



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 25.05.2021 № 23/3.3/00817

На № _____ от _____

Начальнику департамента
строительства и архитектуры мэрии
города Новосибирска

А. В. Кондратьеву

Заключение

**по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска
от 18.12.2019 N 4585 «Об административном регламенте предоставления
муниципальной услуги по присвоению и аннулированию адресов объектов
адресации»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.5 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2021 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2020 № 4195, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 18.12.2019 № 4585 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по присвоению и аннулированию адресов объектов адресации» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – разработчик), опубликован в издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска», № 58, 19.12.2019, с. 76.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участники которых мэрия города Новосибирска в лице департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска, администраций районов (округа по районам) города Новосибирска, физические и юридические лица, являющиеся собственниками объекта адресации либо обладающим одним из следующих вещных прав на объект адресации: право хозяйственного ведения,

право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного (бессрочного) пользования (далее - заявитель).

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 07.04.2021 по 05.05.2021 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/19b39a1b-5d15-4224-a01e-0299a691e0a8>. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска. В ходе публичных консультаций предложения по муниципальному правовому акту не поступали.

При проведении экспертизы анализировались положения муниципального правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

Муниципальный правовой акт разработан в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221 «Об утверждении Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов» (далее - постановление Правительства № 1221), постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг».

Муниципальным правовым актом утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги по присвоению и аннулированию адресов объектов адресации (далее - административный регламент). Административным регламентом определены общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), административные процедуры предоставления муниципальной услуги (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников (раздел 5).

При определении общих положений в разделе 1 административного регламента изложено его содержание, указаны категории лиц, имеющих право на получение муниципальной услуги, нормативные правовые акты, в соответствии с которыми данный административный регламент разработан. Правовое регулирование направлено на реализацию порядка предоставления муниципальной услуги по присвоению и аннулированию адресов объектов адресации. Однако при определении пунктом 1.3 категории лиц, которые вправе обращаться за предоставлением муниципальной услуги, не учтены изменения, предусмотренные пунктами 29, 32 Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221 (далее - Правила), определяющие, что с заявлением о присвоении объекту адресации адреса или об аннулировании его адреса от имени собственника объекта адресации или от имени лица, указанного в пункте 27 Правил, вправе обратиться кадастровый инженер, осуществляющий выполнение кадастровых работ или комплексных кадастровых работ в отношении соответствующего объекта недвижимости; являющегося объектом адресации, с приложением подтверждающих документов о проведении указанных работ. Правовое регулирование является недостаточным, может привести к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности ввиду необоснованного отказа в предоставлении муниципальной услуги при обращении с соответствующим заявлением кадастрового инженера.

Разделом 2 административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определено наименование муниципальной услуги и структурного подразделения мэрии города Новосибирска, осуществляющего процедуру предоставления муниципальной услуги от имени мэрии, результат и сроки предоставления муниципальной услуги, перечень необходимых для ее предоставления документов, основания отказа в предоставлении муниципальной услуги и иные положения в соответствии с требованиями Порядка разработки и утверждения административных регламентов, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613, при этом также не учтены ряд положений Правил. Так, пункт 2.3 административного регламента при определении результата предоставления муниципальной услуги не содержит положений, предусмотренных пунктом 37 Правил, о внесении изменений уполномоченным органом сведений об адресе объекта адресации в государственный адресный реестр. Правовое регулирование

является недостаточным, поскольку не обеспечивает предоставление муниципальной услуги, может привести к нарушению прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на получение муниципальной услуги в полном объеме.

Кроме того, пункт 2.4 административного регламента, определяющий срок предоставления муниципальной услуги, составляющий 29 рабочих дней со дня регистрации заявления в департаменте строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска, администрации района (округа по районам) города Новосибирска, противоречит пункту 37 Правил, в силу которого срок предоставления муниципальной услуги не может превышать 10 рабочих дней со дня регистрации заявления. Данное правовое регулирование является избыточным и влечет нарушение прав и интересов заявителей на своевременное предоставление муниципальной услуги.

Пунктом 2.7 административного регламента определен перечень документов, представляемых заявителем (представителем заявителя) для предоставления муниципальной услуги. Однако при определении соответствующего перечня документов не учтены изменения, внесенные в статью 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Так, в пункте 2.7.2 административного регламента определено, что для предоставления муниципальной услуги заявителем представляется документ, удостоверяющий его личность, вместе с тем, в соответствии с указанным законом предъявление документов, удостоверяющих личность, не требуется в случае установления личности заявителя (представителя заявителя) посредством идентификации и аутентификации с использованием информационных технологий, предусмотренных частью 18 части 14.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Данное правовое регулирование является избыточным, поскольку налагает обязанность по предоставлению дополнительных документов и может привести к нарушению прав субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при получении муниципальной услуги в определенных случаях.

В пункте 2.7.4 административного регламента определено, что для предоставления муниципальной услуги представляются правоустанавливающие и (или) правоудостоверяющие документы на объект (объекты) адресации, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, при этом не учтены положения пункта 34 Правил, предусматривающие предоставление документов лишь в случае присвоения адреса зданию (строению) или сооружению, в том числе строительство которых не завершено, в соответствии с Градостроительным кодексом РФ для строительства которых получение разрешения на строительство не требуется. Правовое регулирование является избыточным, налагает на субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованные обязанности по предоставлению документов.

При определении перечня документов в пункте 2.8.1 административного регламента указана выписка из Единого государственного реестра недвижимости

об объекте недвижимости, являющимся объектом адресации, однако это противоречит пункту 34 Правил, который предусматривает запрос выписки из Единого государственного реестра недвижимости лишь в случаях присвоения адреса объекту адресации, поставленному на кадастровый учет, аннулирования адреса объекта адресации по основаниям, указанным в подпункте «а» пункта 14 Правил. Выбранное правовое регулирование является избыточным, может повлечь необоснованный отказ в предоставлении муниципальной услуги в связи с отсутствием необходимых документов.

Раздел 3 административного регламента содержит положения о составе, последовательности и сроках выполнения административной процедуры предоставления муниципальной услуги. Правовое регулирование направлено на упорядочение и детальную регламентацию административных процедур (действий) при предоставлении муниципальной услуги, обеспечивает ее прозрачность и открытость. Однако подпункт 3.3.2.2, пункты 3.3.3, 3.3.4, 3.3.6, 3.4.2, 3.4.5, определяют сроки проведения административных процедур (сроки рассмотрения документов на получение муниципальной услуги, выдачи решения о присвоении объекту адресации адреса или аннулировании его адреса, решения об отказе), общий срок проведения которых составляет 29 рабочих дней (пункт 2.4 административного регламента), что превышает десятидневный срок предоставления муниципальной услуги, установленный пунктом 37 Правил. Данное правовое регулирование является избыточным, поскольку необоснованно увеличивает срок получения муниципальной услуги заявителями, нарушая право субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на своевременное ее получение.

Разделами 4, 5 административного регламента определяются формы контроля за исполнением административного регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», их должностных лиц, муниципальных служащих, работников. Правовое регулирование данных разделов направлено на обеспечение соблюдения должностными лицами положений административного регламента, иных нормативных правовых актов, регламентирующих регулируемые правоотношения, предупреждение, пресечение нарушений прав физических, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при предоставлении муниципальной услуги.

Кроме того, при проведении экспертизы в административном регламенте выявлен ряд юрико-технических ошибок. Так, в пункте 2.8.3 административного регламента структурное подразделение мэрии города Новосибирска указано без учета организационно-штатных мероприятий, проведенных в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 07.07.2020 № 2005, согласно которым управление по жилищным вопросам мэрии города Новосибирска включено в структуру департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска. В абзаце 5 пункта 2.13 административного регламента при определении основания для отказа дана ссылка на пункты 5, 8 - 11 и 14 - 18 постановления Правительства № 1221, однако данные пункты в постановлении отсутствуют. В подразделе 3.2

административного регламента предусмотрен пункт с ошибочной нумерацией 3.1.7.

По информации разработчика за 2019 год в рамках исполнения административного регламента муниципальная услуга была предоставлена 32 заявителям, в 2020 году – 104, за период по 30.04.2021 – 93 заявителям. Приведенные показатели свидетельствуют об эффективности выбранного разработчиком механизма правового регулирования.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункты 1.3, 2.3, 2.4, 2.7.2, 2.7.4, 2.8.1 подпункт 3.3.2.2, пункты 3.3.3, 3.3.4, 3.3.6, 3.4.2, 3.4.5 административного регламента). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова